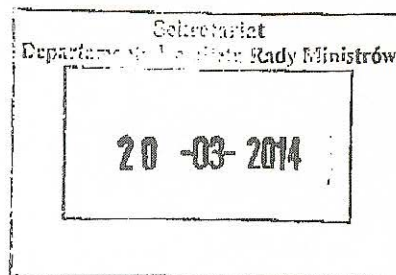




RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

FS14/0310/3a/135/PAP/14

Warszawa, dnia 20.03. 2014 r.



Pani
Małgorzata Hirszel
Sekretarz
Komitetu Rady Ministrów

Małgorzata Hirszel

Uprzejmie informuję, że do przekazanych przy piśmie z dnia 19 marca 2014 r. projektów:

- uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych (znak: KRM-111-13-14),
- rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych (znak: KRM-110-25-14)

zgłaszam następujące uwagi:

1. Proponowane rozwiązania w ww. projekcie uchwały i projekcie rozporządzenia, mogą być realizowane w ramach wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2014 i na lata kolejne, będących w dyspozycji właściwych ministrów, w tym Ministra Pracy i Polityki Społecznej. Nie do przyjęcia jest bowiem przedkładanie projektów: uchwały oraz rozporządzenia i wskazywanie w Ocenie Skutków Regulacji, że „(...) realizacja Programu wiąże się z koniecznością zwiększenia środków budżetu państwa zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2014, w rezerwie w poz. 25 (...)” oraz, iż „w przypadku przystąpienia ministrów do programu, ulgi będą finansowane ze środków budżetu państwa a koszt koordynacji programu przez ministra właściwego do spraw rodziny będzie finansowany ze zwiększenia środków budżetu Ministra Pracy i Polityki Społecznej ze środków budżetu państwa”. W związku z tym, że ustawa budżetowa na rok 2014 już obowiązuje to projektodawca - Minister Pracy i Polityki Społecznej powinien wskazać źródła finansowania proponowanych rozwiązań w ramach wydatków zaplanowanych w obszarze jego działań, bez konieczności ich zwiększania.
2. Proponowane w projekcie Programu rozwiązania powodujące skutki finansowe w wysokości 41,2 mln zł są zawyżone. Przyjmując bowiem założenia podane w OSR. (tj. 10 min. na przyjęcie wniosku, wynagrodzenie w wysokości 4 800,53 zł miesięcznie, osmiogodzinny dzień pracy) oraz przyjmując, że zostanie złożonych max. 626,8 tys. wniosków - to koszt zrealizowania tych wniosków (jeden pracownik może zrealizować 45 wniosków dziennie, 945 wniosków w miesiącu. 663 osoby mogą zrealizować wszystkie wnioski w ciągu 1 miesiąca) będzie wynosił ok 3,2 mln zł (663 osoby * 4.800,53 zł = 3.182.751 zł), a nie jak podano w OSR 20,3 mln zł.



Zatem nie jest konieczne zatrudnienie 2 pracowników w gminach powyżej 300 tys. mieszkańców oraz 3 pracowników w m.st. Warszawa (nie jest przy tym jasne jak zostało to wyliczone). Tym bardziej, że znaczące obciążenie z tytułu realizacji Ogólnopolskich Kart Dużej Rodziny nastąpi w 2014 r. (3,4 mln Kart), a w latach następnych będzie, jak podaje MPiPS, utrzymywać się na relatywnie niskim poziomie (ok. 300 tys. Kart). Zatem w 2014 r. jak i w latach następnych zadania związane z realizacją Karty mogłyby być realizowane na podstawie umowy zlecenia.

3. Uważam za konieczne wskazanie, w jakim okresie (na jakie lata) będzie obowiązywał projektowany Program oraz koniecznym jest podanie wysokości łącznego kosztu realizacji tego Programu (w tym również w rozbiciu na poszczególne lata).
4. § 18 ww. projektu rozporządzenia dotyczący porozumień zawieranych z instytucjami przystępującymi do Programu, innymi niż instytucje podległe właściwym ministrom – budzi zastrzeżenia i wymaga zmiany. Nie jest bowiem jasne w jakim celu ww. porozumienia byłoby zawierane. Podmioty inne niż instytucje podległe właściwym ministrom mogłyby przystępować do Programu, podobnie jak właściwi ministrowie, bez zawierania porozumień. Tym bardziej, że zlecenie przez ministra do spraw rodziny zawierania porozumień organizacjom pozarządowym prowadzącym działalność na rzecz rodzin wielodzietnych będzie powodowało dodatkowe skutki finansowe. Skutki te nie zostały przedstawione.
5. § 22 ust. 2 projektu rozporządzenia dotyczący finansowania ze środków budżetu państwa kosztów uprawnień udzielonych przez instytucje podległe właściwym ministrom oraz kosztu koordynacji programu przez ministra właściwego do spraw rodziny – należy skreślić. Uprawnienia dla rodzin wielodzietnych i ich finansowanie powinno bowiem wynikać z obecnie obowiązujących przepisów.

Akt niższego rzędu jakim jest rozporządzenie nie może zobowiązywać do finansowania z budżetu państwa „uprawnień proponowanych przez instytucje podległe poszczególnym ministrom”. Uprawnienia oraz zasady ich finansowania powinny wynikać z poszczególnych ustaw będących w obszarze działania ministrów przystępujących do Programu.

Koszty uprawnień udzielonych przez ww. instytucje oraz koszty koordynacji Programu powinny być finansowane w ramach środków zaplanowanych w budżetach poszczególnych ministrów na dany rok.

Należy również dokonać stosownych zmian w uzasadnieniu do projektu rozporządzenia i uchwały oraz wykreślić stwierdzenie zawarte m.in. na str. 2 uzasadnienia do uchwały, że „Program stanowi podstawę do wprowadzenia różnego rodzaju uprawnień na rzecz rodzin wielodzietnych (...)”. Podstawę do wprowadzenia tych uprawnień stanowią poszczególne ustawy z obszaru działań poszczególnych ministrów przystępujących do Programu.

2 porażkami,

Zd. ...
 PRZEDKURATKARZ STANU
 Hanna Mańczuk

3